

มติ กก
กทบ.
๘/๕๙.๖๒

ด่วนมาก
ที่ นศ ๐๐๗๓.๙/ว ๑๔๐๗



เทศบาลตำบลจอมวิหาร

เลขที่ ๙๖๒

วันที่ ๘ / ๔ / ๖๘

เวลา ๑๐.๑๖ น.

ศาลาภักดีหัววัดนครศรีธรรมราช
ถนนราษฎร์ดำเนิน บก. ๙๐๐๐

เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน หัวหน้าส่วนราชการ นายอานันต์ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

ลังที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ นศ ๐๘๐๔.๙/๑๔๐๗
ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๘

จันทร์ ๑ ๗๗

ด้วยจังหวัดนครศรีธรรมราชได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า พระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการ
ตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลการเห็น
ที่อาจเกิดขึ้นจากการกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยแพร่การรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมาย
ทุกชั้นตอน โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้การรับฟัง
ความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วยก็ได้ และให้หน่วยงานของรัฐ
นำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟัง
ความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟัง
ความคิดเห็นตามที่พระราชบัญญัติตั้งกล่าวกำหนด

จังหวัดนครศรีธรรมราชขอส่งประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟัง
ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โดยกำหนดให้แสดงความคิดเห็นได้ตั้งแต่
วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย
(www.law.go.th) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) จึงขอให้หัวหน้าส่วนราชการ
นายอานันต์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชน
ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าว รายละเอียดปรากฏตามลิงค์ส่วนมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

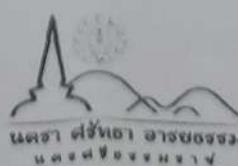
ขอแสดงความนับถือ

(นายวิทยา เพียรอต)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐ ๗๕๓๕ ๖๑๔๔ ต่อ ๔๑



จันทบุรี
๖๑๔๗๘

ด่วนมาก
ที่ นก ๐๘๐๕.๕๙๐๙



ศาลากลางจังหวัดพัทวีร์ธรรมราษฎร์
เลขที่ ๔๑๙๐
วันที่ ๐๑ เม.ย. ๒๕๖๘ เวลา.....น.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ภาคการเมือง ภาค ๑๐๐๗๓

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๘

๓๖๖๔/๑๐๑
๐๑ เม.ย. ๒๕๖๘

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตitechabat (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตitechabat (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประมูลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกราฟบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผย ผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการ ตรากฎหมายทุกชั้นตอน โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้การรับ ฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วยก็ได้ และให้หน่วยงานของรัฐ นำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟัง ความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟัง ความคิดเห็นตามที่พระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตitechabat (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกำหนดเปิดรับฟัง ความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทาง กฎหมาย (www.law.go.th) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) จึงขอความร่วมมือท่านแจ้งให้ส่วนราชการในจังหวัด อำเภอทุกอำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่งในเขตจังหวัด เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็น ต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

90%

(นายณัฐา ใจสวีไลซ์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
โทร. / โทรสาร ๐-๒๖๔๗-๕๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวอาณิรา



**ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

ด้วยพระราชบัญญัติลักษณ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟัง
ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ
รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณา
ในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน ดังนี้ เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและเพื่อประโยชน์
ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟัง
ความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติตั้งแต่ล่าสุด ทั้งนี้ กรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่นขอเชิญชวนข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. ความเป็นมา

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒)
พ.ศ. ๒๕๖๖ มาตรา ๔ มาตรา ๑๖ วรรคสอง และมาตรา ๔๔ เหตุสิ่ง เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ต้องพ้นจากตำแหน่งและหน้าที่ในเขตท้องถิ่นที่ได้รับ¹
การยกฐานะเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร และเมื่อยกฐานะเป็นเทศบาลแล้วให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของกำนัน
ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน คงที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยลักษณะ²
ปกครองท้องที่ซึ่งเป็นกฎหมายลักษณ์ในการปกครองท้องที่ที่บัญญัติถึงหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการดำรงตำแหน่ง³
การพ้นจากตำแหน่ง และบทบาทอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล
และสารวัตรกำนัน การที่กฎหมายว่าด้วยเทศบาลที่มีวัตถุประสงค์ในการบังคับใช้ประการหนึ่งไปแก้ไขหรือยกเลิก
บทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่จะเป็นการไม่ถูกต้อง ซึ่งในปัจจุบันได้มีการแก้ไขบทบาท
และอำนาจหน้าที่ของกำนันและผู้ใหญ่บ้านให้มีความชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อนกับเทศบาลหรือองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ประกอบกับพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม⁴
โดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ มีบทบัญญัติว่าการยกเลิกตำแหน่งกำนัน
ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน จะกระทำเมื่อได้มีผลใช้บังคับแล้ว

๒. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

เนื่องจากกฎหมายที่บัญญัติเกี่ยวกับการให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล
และสารวัตรกำนัน ต้องพ้นจากตำแหน่งและหน้าที่ในเขตท้องถิ่นที่ได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร
มีเนื้อหาที่ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม⁴
โดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ อันทำให้เกิดปัญหาในการพิจารณาและกระบวนการบังคับ⁵
ใช้กฎหมาย จึงเห็นสมควรให้มีการยกเลิกมาตรา ๔ มาตรา ๑๖ วรรคสอง และมาตรา ๔๔ เหตุสิ่ง พระราชบัญญัติ⁶
เทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒)

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าประชาชนจะได้รับ

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่แกะยานาชคุณและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริม และสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการสื่อสารระหว่างภาครัฐกับชุมชน ช่วยให้ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลหรือกิจกรรมต่าง ๆ ไปถึงประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ.

(๒) การร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน สามารถช่วยสร้างระบบความปลอดภัยในชุมชนได้ดีขึ้น อาจมีการจัดตั้งระบบเฝ้าระวังหรือการประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อความปลอดภัย รวมถึงกรณีที่เกิดภัยพิบัติหรือสถานการณ์ฉุกเฉิน เช่น น้ำท่วม หรือโรคระบาด โดยร่วมกันเป็นผู้ประสานงานในการช่วยเหลือประชาชน.

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถวางแผนและดำเนินการโครงการพัฒนาต่าง ๆ รวมถึงโครงการเกี่ยวกับสวัสดิการต่าง ๆ เช่น การป่วยเหลือผู้สูงอายุ การสนับสนุนคนพิการ หรือการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ โดยกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ช่วยประสานงานให้กับประชาชนที่ต้องการความช่วยเหลือ เนื่องจากบางห้องที่ยังไม่มีความเจริญเท่าที่ควร การที่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ซึ่งเป็นคนในพื้นที่ที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน สามารถเข้าใจบริบทในพื้นที่เป็นอย่างดี.

๔. ปัญหาอุปสรรคการบังคับใช้กฎหมาย

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งเกี่ยวกับผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน มีเนื้อหาที่ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระบรมราชโองการฯ ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ ส่งผลให้เกิดปัญหาในการตีความ และการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งเกิดความสับสนแก่ผู้ใช้กฎหมาย.

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

๙๙๖

(นายนฤชา ไชยวิไล)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เอกสารแนบท้ายประการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๘



ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



แบบรับฟังความเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย